

Annáll Fljótsdalsvirkjunar

Virkjun Jökulsár í Fljótsdal hefur enn einu sinni verið á döfinni undanfarna mánuði. Hugmyndir og tillögur um virkjun Jökulsár og Bessastaðaár eiga nú að baki hálfra aldar sögu, og rannsóknasaga þeirra er næstum jafn löng. Pessi saga er vörðuð til viljunarkenndum atvikum og hrossakaupum, sannkölluð slysasaga og sígilt dæmi um pólitísk mistök, því að þarna eru meiri náttúruverðmæti í húfi en dæmi eru til við nokkra aðra virkjun á Íslandi. Viðhorfin hafa breyst mikið á þessum aldarhelmingi, og nú myndi líklega fáum detta í hug að stofna til hennar á sömu forsendum. Í eftirfarandi samantekt verður stiklað á stóru í sögu Fljótsdalsvirkjunar.

1946

Fyrsta hugmynd um „Gilsárvatnavirkjun“ Bessastaðaár kemur fram í skýrslu Sigurðar Thoroddsen og Höskuldar Baldvinssonar til Rafmagnsveitna ríkisins. Hún var síðar kölluð Bessastaðaárvirkjun.

1954

Sigurður Thoroddsen setur fram tillögu um „Múlavirkjun“ Jökulsár í Fljótsdal, með stíflu við Eyjabakkafoss og Eyjabakkarlóni þar fyrir ofan. Þaðan skyldi veita ánni út á Múla og virkja hana niður hjá Arnaldsstöðum.

1969

Fram kemur tillaga á Orkustofnun um að veita Jökulsá úr Eyjabakkalóni út á Fljótsdalsheiði, í Gilsárvatnalón, og virkja með Bessastaðaá og fleiri ám niður hjá Hóli eða Valþjófsstað. Það var nefnt „Hóls-virkjun“ eða Fljótsdalsvirkjun. Um sama leyti voru kynntar hugmyndir um samveitu allra jökulsáanna á NA-hálendinu, og virkjun þeirra austur í Fljótsdal í risaorkuveri, um 1500 MW og um 10.000 GWst á ári, sem nefnt var Austurlandsvirkjun.

1973

Eyjabakkar og Snæfell skráð sem friðland á náttúrumiðjaskrá NAUST, og stungið upp á því sem þjóðgarði.

1974

31. desember: Sett lög um Bessastaðaárvirkjun, þar sem ríkisstjórninni er heimilað að fela Rafmagnsveitum ríkisins að reisa og reka vatnsaflsstöð við Bessastaðaá, með allt að 32 MW afli, og gera nauðsynlegar ráðstafanir á vatnasvæði árinnar til að tryggja rekstur hennar.

1975

Hafnar umhverfisrannsóknir vegna Bessastaðaár- og Fljótsdalsvirkjana, í umsjá Náttúrugripasafnsins í Neskaupstað (Hjörleifis Guttermssonar). Bílvegur lagður upp á Fljótsdalsheiði frá Bessastöðum inn á Grenisöldu við Gilsárvötn, og reistar vinnubúðir þar.

1976

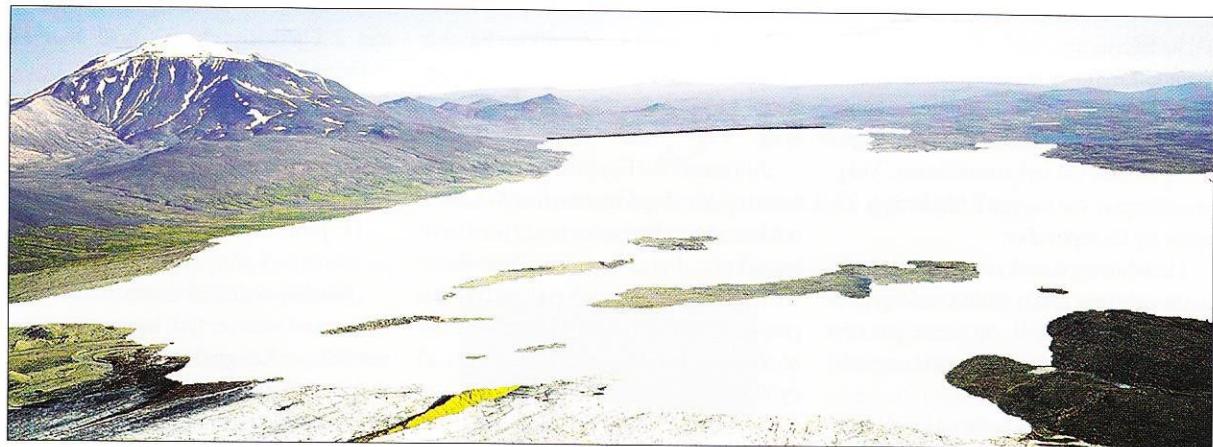
Hönnunaráætlun Bessastaðaárvirkjunar fullbuin í mars. Gert er ráð fyrir tveimur allstórum lónum á heiðinni: Gilsárlóni og Hólmalóni, og aðveitum frá Eywendará og Hölná, með smærri lónum. „Skýrsla um umhverfiskönnun á svæði Bessastaðaárvirkjunar 1975“ eftir Hjörleif Guttermsonum tilbúin í janúar (var ekki gefin út).

1977

Skýrsla Hjörleifs Guttermssonar og Gísla Más Gíslasonar: „Eyjabakkar, Landkönnun og rannsóknir á gróðri og dýralif“ kemur út hjá Orkustofnun.



Skopteikning úr Morgunblaðinu
11. apríl 1984.



Hér hefur fyrirhugað Eyjabakkalón verið sett inn á ljósmynd af svæðinu. Séð af Eyjabakkajökli til norðurs. Eyjafell og ruðningshólar jöklusins mynda eyjar í lóninu. (Úr Morgunblaðinu 27. september 1998).

1978

Eyjabakkasvæðið tekið á Náttúrumuinjaskrá og Votlendisskrá Náttúruverndarráðs.

1979

Í október: Hjörleifur Guttormsson, iðnaðarráðherra, ákveður að ráðist skuli í framkvæmd Bessastaðaárvirkjunar. Í nóvember afturkallar Bragi Sigurjónsson, eftirmaður hans á ráðherrastóli, þessa ákvörðun.

1980

Lokið við lagningu háspennulínu frá Kröflu í Hryggstekk í Skriðdal, og raforkukerfi Austurlands þannig samtentg raftorkukerfi landsins. Eftir það er Bessastaðaárvirkjun ekki talin hagstæður virkjunarostur, en aukin áhersla lögð á undibúning Fljótsdalsvirkjunar.

RARIK gefur út bæklinginn „Kynning á Fljótsdalsvirkjun“, þar sem lýst er virkjunartilhögun. Þar er gert ráð fyrir 48 ferkm. lóni á Eyjabökkum, og 22 ferkm. Gilsárlóni. Ráðgert er að veita vatni austan af Hraunum í Eyjabakkalón, og hirða vatn úr ám og lækjum er frá Snæfelli falla, í „Eyjabakkakurð“.

1981

Í mars gefur Orkustofnun út miklu skýrslu (270 bls.): „Náttúrufarskönnum á virkjunarsvæði Jökulsár í Fljótsdal og Jökulsár á Dal“, sem umnir er af Náttúrugripasafnini í Neskaupstað fyrir Orkustofnun og RARIK, undir ritsjórn Hjörleifs Guttormssonar. Þar kemur ótvírett fram, að

Eyjabakkar eru meðal þeirra gróðurvinja á Miðhálendinu, sem hafa mest verndargildi, og ganga næst Þjórsárverum hvað þetta varðar.

31. mars: Náttúruverndarráð gefur umsögn um Fljótsdalsvirkjun til RARIK. Þar segir m.a.

„Enda þótt mikill sjónarsviptir yrði að hinu viðseðma gróðurlendi Eyjabakkasvæðisins, fari það undir vatn, og þrátt fyrir að forðast beri að eyða þannig grónu landi, sé þess nokkur kostur, þá vill Náttúruverndarráð fyrir sitt leytí, ekki leggjast gegn Fljótsdalsvirkjun, telji orkuyfirvöld hana nauðsynlega.“

Sú afstaða mótað m.a. af því, að samkomulag hefur tekist um varanlega verndun Þjórsárvera, sem frá sjónarmiði náttúruverndar, og samkvæmt niðurstöðum rannsókná á báðum þessum svæðum, eru talin enn mikilvægari hláldisvin.“

[Þjórsáver voru friðlyst skv. náttúruverndarlögum 3. des. 1981].

4. júní: Alþingi samþykkir „Lög um raforkuver“ (nr. 60/1981), þar sem Landsvirkjun er heimilað að reisa og reka virkjun Jökulsár í Fljótsdal (Fljótsdalsvirkjun), ásamt Blönduvirkjun og fleiri virkjunum sunnan- og norðanlands. Ofangreind virkjunartilhögun frá 1980 er lögð til grundvallar þessari heimild.

1982

6. maí: Alþingi samþykkir ályktun „um virkjunarframkværndir og orkunýtingu“, þar sem kveðið er á um að Blönduvirkjun hafi forgang, og Fljótsdalsvirkjun komi næst á eftir henni. Saman á veitti Hjörleifur Guttormsson, sem þá var aftur orðinn iðnaðarráðherra, leyfi fyrir virkjun Blöndu og var byrjað á framkvæmdum sama ár.

1990

Alþingi samþykkir breytingu á lögum nr. 60/1981, þar sem þingsályktun um virkjunarráð frá 1982 er felld úr gildi. Skal röðin nú ákvárdast af nýtingarmöguleikum orkunnar. Í ákvæði til bráðabirgða er þó gert ráð fyrir að Fljótsdalsvirkjun verði næst á dagskrá, ef samningar nást um nýtt áver á Keilnesi.

Náttúruverndarþing 1990 samþykkir ályktun „Um eftirlit með Fljótsdalsvirkjun“, þar sem bent er á, að á virkjunarsvæðinu sé að finna „nokkrar af merkustu náttúrumuinjum þessa lands, svo sem Hólsbjarg, fossana í Jökulsá og Laugará, Eyjabakka og Snæfell.“ Bent er á nauðsyn þess að gera nákvæma náttúrumuinjaskrá fyrir virkjunarsvæðið, og meta verndargildi hinna einstöku staða og svæða. Á sama þingi er samþykkt tillaga um friðlysingu Snæfells og Vesturöræfa, til að draga úr áhrifum virkjunarnarinnar. Vikublaðið Austri kynnir Jökulsárfossa í jólablaði sínu í árslok.

1991

7. febrúar: Náttúruverndarráð ítrekar fyrri umsögn: „Það er skilningur Náttúruverndarráðs, að jákvæð umsögn ráðsins (bréf. dags. 31. mars 1981), varðandi eldri hugmyndir um virkjun, standi enn, þar með talin samþykki við því að leggja Eyjabakka undir vatn...“ Ráðið fagnar breytingum á hönnun virkjunar, og gerir athugasemdir við nokkrar aðveitir.

24. apríl: Jón Sigurðsson iðnaðarráðherra gefur Landsvirkjun leyfi til að hefja framkvæmdir við allt að 210 MW

Fljótsdalsvirkjun, með tilheyrandi orkuveitum. Leyfið er bundið því skilyrði, að Landsvirkjun ábyrgist úrlausn þeirra vandamála, er upp kunna að koma, vegna athugasemda við virkjunaráformin. Virkjunaruntilhgögn var auglýst í Lögbirtingi 23. ágúst og 18. september.

Undirbúningsframkvæmdir voru hafnar sama ár, m.a. grafin um 100 m löng jarðgöng inn í Teigsfjall, og settar þar upp vinnubúðir, vegur lagður inn að Laugafelli o.fl.

Tilhgögn virkjunar hafði nú verið breytt þannig, að í stað skurðar úr Eyjabakkalóni út Fljótsdalsheiði, var ákvæðið að leiða vatnið í jarðgögnum, um 31 km, að virkjunarstaðnum í Teigsbjargi, fyrir innan Valþjófsstað. Tenging við Bessastaðaá var alveg rosin, og ekki gert ráð fyrir miðlunarlonum á heiðinni. Þá var hámarkshæð vatnsborðs í Eyjabakkalóni einnig leikkuð úr 667 m í 664,5 m y.s., og yrði lónið þá um 43 ferkm. Að öðru leyti var allt eins og í fyrra áætlunum, t.d. varðandi aðveitur af Hraunum og frá Snæfelli. Við þessar breytingar minnkaði uppsett afl virkjunarnar úr 250 í 210 MW, og orkuframleiðsla að sama skapi.

Ýmsir náttúrufræðingar láta til sín heyra varðandi þessi virkjunaráform og rita um það í blöð. M.a. er bent á, að Snæfell verði umkringt stíflum og skurðum í hálfshring að utanverðu, og stærsta hóp heiðagæsa í fjaðrafelli (um 10 þúsund gæsum) yrði vísað á dyr.

1993

Fram kemur ný hugmynd um breytta tilhgögn á virkjun Jökulsár í Fljótsdal, sem felst í því að veita henni í jarðgögnum í fyrirhugað miðlunarlon Jökulsár á Dal, svokallað Háslón, sem myndað yrði með stíflu við Fremri-Kárahnjúk, og virkja ámar sameiginlega, að líkkindum austur í Fljótsdal. Til að koma þessu í kring þarf aðeins lítið inntakslón við Eyjabakkafoss, og Eyjabökum yrði þyrm. Á þessu eru þó ýmsir agnúar. Fossar Jökulsár í Fljótsdal yrðu eftir sem áður ekki nema svipur hjá sjón, og sameiginleg virkjun ánna yrði risastór, að ógleymuðu því gríðarlega raski sem virkjun Jöklu hefur í för með sér.

30. okt.: Náttúruverndarþing ályktar „að fela Náttúruverndarráði að taka til gagngerðrar endurskoðunar umsögn ráðs-

ins frá 1981, um áformaða virkjun Jökulsár í Fljótsdal, og endurmetsa áhrif miðlunarlóns á Eyjabökum.“ Í greinargerð segir m.a.:

„Miðlunarlon á Eyjabökum mun valda meiri og alvarlegri umhverfisspjöllum en nokkrar aðrar orkuframkvæmdir hér á landi hingað til..... Því er lagt til..... að ákvörðun um Fljótsdalsvirkjun verði endurskoðuð frá grunni, og kannað verði í þau, hvort hægt sé að virkja Jökulsá í Fljótsdal án þess að eydileggja Eyjabakka...“

1994

1. maí: „Lög um mat á umhverfisáhrifum“ mannvirkja, sem sett voru á Alþingi 8. maí 1993, með hliðsjón af reglum EES, ganga í gildi. Samkvæmt þeim eru vatnsorkuvirkjanir með uppsett afl 10 MW eða meira, eða vatnsmiðlanir þar sem meira en 3 ferkm. lands fara undir vatn, háðar þessu mati. Þó er í lögnum „ákvæði til bráðabirgða“, þar sem segir að „framkvæmdir samkvæmt leyfum útgefnum fyrir 1. maí 1994“ séu ekki háðar mati samkvæmt þessum lögum, og má heimfæra það á Fljótsdalsvirkjun.

Aðalfundur NAUST ítrekar ályktun Náttúruverndarþings frá 1993, um „endurskoðun á útferslu virkjunar Jökulsár í Fljótsdal“, og skorar á Náttúruverndarráð að endurmetsa afstöðu sína.

1997

Í maí: „Samvinnunefnd um svæðiskipulag á Miðhálendi Íslands“, sendir frá sér skýrslu með tillögum um svæðiskipulag á Miðhálendinu til ársins 2015. Þar er tekið undir þá kröfu að tilhgögn Fljótsdalsvirkjunar verði endurskoðuð „samkvæmt gildandi lögum“, og kannaðir möguleikar á samvirkjun Jökulsár í Fljótsdal með Jökulsár á Brú.

Náttúruverndarþing skorar á Umhverfisráðuneytið „að það sjái til þess að Fljótsdalsvirkjun fari í umhverfismat. Ólafur Örn Haraldsson, formaður umhverfisnefndar Alþingis, mælir með því að virkjunin fari í umhverfismat (10. nóv.).

1998

Í maí: Hjörleifur Guttormsson leggur fram tillögu á Alþingi, þar sem skorað er á riskisstjórnina að láta fara fram lögformlegt

mat á Fljótsdalsvirkjun, „þratt fyrir að virkjunaleyfi hafi verið veitt“.

Sögulegur fundur í Valaskjálf á Egilsstöðum (13. maí), þar sem ráðherrar og starfsmenn Landsvirkjunar fá „kaldar kveðjur“ frá heimaþólkli.

11. júní: Náttúruverndarráð sendir frá sér eftirfarandi yfirlýsing:

„Náttúruverndarráð skorar á umhverfisráðherra að beita sér fyrir lagasetningu, þar sem fellt verði úr gildi leyfi Landsvirkjunar til að virkja Jökulsá í Fljótsdal. Nýtt virkjanaleyfi verði háð mati á umhverfisáhrifum. Því er einnig beint til umhverfisráðherra, að hann beiti sér fyrir friðlýsingu Snæfells og Vesturöræfa og umhverfis, og tilnefni Eyjabakka sem Ramsar-svæði“

Í sjónvarpsiðali sama dag lýsti Guðmundur Bjarnason umhverfisráðherra yfir þeim vilja sínum, að Fljótsdalsvirkjun undirgangist lögformlegt umhverfismat, og að hanin muni kanna hvort Eyjabakkar falli undir alþjóðlegar reglur um verndun votlendis.

Fjölmargir aðilar aðrir hafa tekið í sama streng í ræðu og ritu, m.a. ritstjórar helstu dagblaða landsins, ýmsir alþingismenn og aðrir forustumenn í þjóðfélaginu. Finnur Ingólfsson iðnaðarráðherra hefur látið svo um mælt, að hann sé hlynntur því að matið fari fram, en telur jafnframt að það muni ekki breyta fengnu virkjunaleyfi Landsvirkjunar. Ljóst þykir að hann geti afturkallað þetta leyfi, sem veitt var af fyrirrennara hans 1991.

Landsvirkjun hefur unnið að frummati, samkvæmt þeim rannsóknum sem þegar hafa farið fram á virkjunarsvæðinu, og er skýrla um það væntanleg í árslok. Á grundvelli henmar segist stjórn fyrirtækisins ætla að ákvæða hvort ástæða sé til að framkvæma lögformlegt umhverfismat á nágildandi tilhgögn Fljótsdalsvirkjunar.

Petta er útdráttur úr samantekt Helga Hallgrímssonar á „Sögu Fljótsdalsvirkjunar“, sem birtist í heild í Lesbók Morgunblaðsins 24. okt. 1998. -

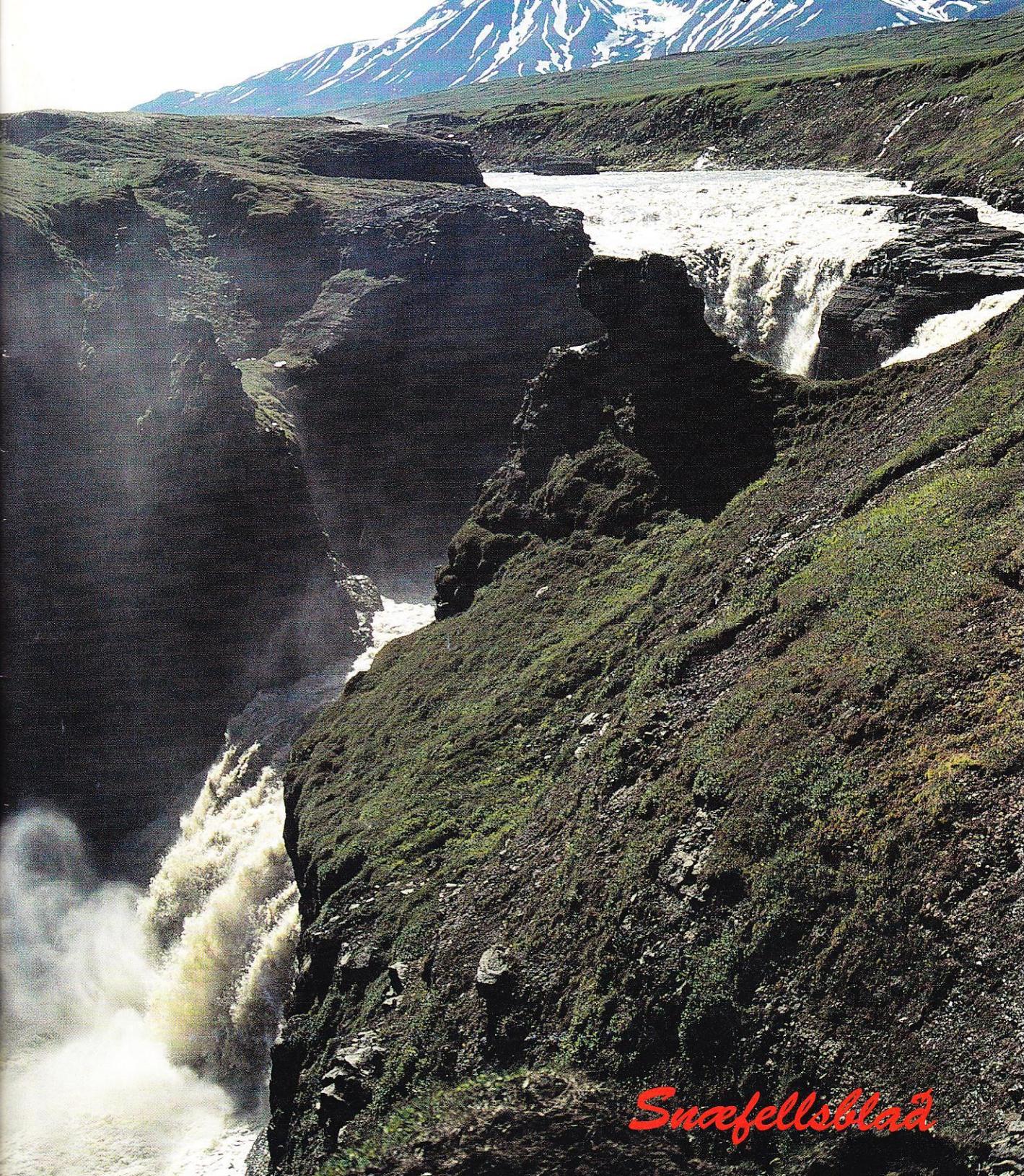
Steinunn Ásmundsdóttir

17-18

Glettingur

TÍMARIT UM AUSTFIRSK MÁLEFNI

8. arg. 2.-3. tbl. 1998



Snaefellsblað